

资本积累阶段 中国环保的战略选择

邹 骥

摘要：环境容量资源因其稀缺性，正日益成为全球争夺的战略资源。中国目前还处于原始资本积累没有完成的特殊历史时期，中国在促进可持续发展的同时，必将牺牲一部分环境资源，但因环境容量的相对有限，中国在发展与环保之间该如何求得平衡？中国必须在环保战略目标的确立、政策的制定、技术的革新、人力和物力资源的投入上做出整体性的重大改革。

一、环境容量资源成为全球争夺的焦点

近些年，在确定国际关系和议题的许多重要场合，无论是从达沃斯论坛，到八国首脑峰会，到区域性的APEC领导人非正式会议，以及欧盟、东南亚、中日韩这样的峰会，环保问题都成为了重要的议题。在中国跟一些主要国家的双边会谈中，环保议题也是讨论的重中之重。

在国际经济、贸易、投资领域，环保问题也是其政策制定和实施的一个重要因素，这涉及到周边组织，比如WTO里面专设了环境贸易委员会。而且，在很多国际贸易政策的实施中，一些非关税的绿色壁垒逐渐出现，跟环境相关的诉讼日益增多。

国际社会有它的政治秩序、经济秩序、安全秩序、军事秩序，它们是从历史上衍生和发展的。在新的时代，这种国际秩序已经延伸到环境领域中，其实质是世界上不同国家争夺环境资源的一种新的场所。但在20世纪六七十年代以前，环境问题还没有被认为是一个全球性的问题。作为一种

公共资源的环境容量，那时并没有人认为它是短缺的。现在，科学的事实表明，它已经变得短缺了，各个国家日益把环境容量资源看成是一种战略资源。如果说二战之前全球范围内为了土地的分割，发生了很多大规模的战争，现在的国际竞争，比如对战略资源的抢占，已经发展到环境容量领域里面来了，这也包括太空、海洋、南极、北极等。很显然，由于环境资源的稀缺性日益凸显，对环境资源的争夺日趋激烈，已经变成国际关系和外交关系中的一个重要组成部分。

二、特定历史条件下的中国环保

1. 中国的原始资本积累来自于农民

中国目前还处于一个特定的历史时期，其实就是一个非均衡的发展阶段。因为任何一个经济体的发展，它都要经过原始资本积累的阶段。发达国家的原始资本积累靠什么？靠剥夺农民、靠“羊吃人”，比如英国的“圈地运动”；还有靠掠夺殖民地，比如八国联军到中国来抢夺金子、白银、矿产、森林等。这可以追溯到1750年或1745年，即工业革命的开端。原始资本积累的意义何在？是要占据创造利润和财富的有利地位，这是最根本的利益。就是说，一旦有了本以后，钱就能生钱，然后就可以坐地收租。今天西方的发达国家就处于这样一个经济地位，然后它就利用这个有利地位或条件去搞技术创新、研发高端产品。设想，如果西方没有经过原始资本积累这个特殊阶段，谈什么品牌、高端产品和技术，无源哪来水？

中国的经济是后发的，这就需要判断它的原始资本积累过程是否已经完成。我认为，目前还没有完成。当然，我们也积累了很多，共和国的经济发展仅仅持续了近60年。然而，我们的原始资本积累靠的是什么呢？是农民做了大量的贡献和牺牲。在我们长期的剪刀差政策、城乡差别待遇下，农民为国民经济提供了大量的原材料和劳动，但是收入却很低。低在哪儿？因为农民的大量收入被作为工业发展的原始积累了，这是我们后发工业化进程中原始资本积累的一个主要来源。当然，这也是在那个特定的历史时期，我们不得已而为之的一个经济发展战略。

2. 中国的原始资本积累来自于环境资源

中国原始资本的积累除农民外，还来自于环境资源。发达国家也有环境资源原始资本积累的来源，但它们是第一波工业化国家，那时的环境容量足够大，人口也少，生产、消费规模也小，对于环境干扰的能力很小。那时

候,肯定没有全球性的竞争,所以发达国家的积累就完成了,并由此就有了更多的财富和技术、更成熟的社会体制来选择更为清洁的发展途径。发达国家的经济直到现在仍在持续地增长,靠的就是高端的产品、技术、品牌、金融和服务业,因为它们的制造业、基础设施总体都完成了,已经过了发展的瓶颈,现在是高附加值地赚钱。

与发达国家不同,中国的原始资本积累还没有完成。作为社会主义国家,中国不可能通过侵略别人进行原始资本积累;作为后发国家,中国也没有在国际经济领域中占据一个优势地位,来帮助和加速原始资本积累。中国的原始资本积累过程很艰苦:早期,被帝国主义列强封锁,完全靠自力更生,只能让农民去积累,就得大量依靠资源投入,甚至于环境容量的投入;目前,中国的发展阶段、中国的经济发展还处于大规模的经济基础设施建设之中,还依赖于大量的原材料消耗、能源消耗,中国的工业还得依靠制造业、重化工业。

未来,随着国力的提高、物质基础的日益雄厚,中国在国际经济中的地位会发生变化,从现在这种不利的吃亏的地位,上升到越来越有利的地位。因为财富积累以后,就会有更成熟的体制、更强大的政府力量、更高端的技术、更好的人才。在这之后,中国经济有望闯过库兹涅茨曲线峰值(EKC)这道门槛,经济会继续发展,并越来越依赖于金融业、服务业等高技术、高附加值产业,对资源环境的依赖程度会降低,环境质量就会改善,这是一般的发展规律。

3. 中国的环保在日益加强

经济发展的规律,是人类发展的一个基本规律。从历史唯物主义世界观去看,人类社会各种各样的规律和进程,都是围绕它的一个基本的经济活动和社会活动去展开的,历史的进程也是这样。今天的中国尚未走出资本原始积累阶段,不能脱离这个前提来衡量我们的政府对环境保护是否负责。是否负责,不是一个抽象的概念,而是指政府对环境问题是不是有足够的认识;另外,它有多大的能力,这体现在它的财力、公务员政府系统的数量和人员的质量,体现在它对整个社会经济活动的控制力和影响力,因为这些都是政府掌握的资源。

在原始资本积累这一前提下,从中央政府来讲,至少它做出了负责的努力,这种努力是有进展的,并且在迅速地提高。比如,公共财政预算用在节能减排方面的费用、增长速度、占的份额,近年来都处于一个上升的态势。另外,政府在执法的力度和决心上也做了不少努力。

三、国际视野下中国的环保之路

我们既然处于国际市场之中，就要创造一些新的机制，来克服某些市场障碍和市场失灵，以解决环境问题。这些新的机制，既涉及到国际体制，也涉及到国内体制。比如，正在进行的全球气候谈判，就是要创造一个新的国际体制，以解决全球气候暖化问题。而一个新机制能否建立，关系到人们的认识差异和既得利益的分配，博弈难免。在这种情况下，中国该怎么办？

1. 确定环保战略目标

首先要确定我们的战略目标。我们有一种政治上的口号叫“不要先污染，后治理”，这是一种好的愿望，我们要把它作为一种理想去努力，但是从现实的层面上看，我们的战略目标应该是把库兹涅茨曲线峰值（EKC）降得更低一些，让它来得更早一些。在一个可预见的历史阶段，比如在未来10年—30年的时间内，我们的污染负荷可能还会加重。在这个历史时期，我们要做的不是把排放总量和污染负荷直接降低，而是控制其增长率，控制它的强度、单位GDP的能耗、单位能源消耗的排放等。今后到一定的时期，我们大规模的基础设施建设阶段将结束，污染负荷有望下降。而且，那个时候中国的国力将更加强盛，技术力量和经济结构都会发生改善，服务业在经济中的比重会更高，就业机会也会更多。

我们不可能让我们的环境纯而又纯，按照环境经济学的观点，是允许动用一部分环境资源的，但是我们尽量不要超过环境容量。虽然环境容量是个不确定性的东西，但是在一些极端地区，比如淮河，肯定要采取相应的措施。我们还要通过我们的体制设制、政策措施向企业发出正确的信号，逐渐规范其行为，包括环境标准、许可、执法、监测，我们都要配合一定量的环境经济政策，让它逐步有所改善。

2. 进行技术革新

我们的政策是否有利于技术进步？因为环境问题的最终解决要靠技术进步，如果没有真正的技术革命，这些政策说得天花乱坠都是无用的。这些技术，一是靠我们自己去研发，另外还要靠转让，这也是我们在国际环境问题谈判中的一个焦点。国际上给中国施加了很大的压力，中国也在努力，但其力量在现阶段是有限的。能否把最先进的技术给转让过来，来加速我们环保的进程，加速我们转变经济增长方式的进程，这是一个非常重要的措施。中国迫切希望加强与发达国家之间的技术合作，我们也提出了很多方案，比如加强政府间的协调机制；在联合国范围内落实技术转让效果的评

估和体系；敦促发达国家投入更多的资金，比如它的公共部门的资金，并使其调整政策，促进私人投资，来支持这种技术转让；我们积极参与了各种各样的论坛和进程，还有公约和议定书下的进程，包括一些双边的、多边的、区域性的对话，等等。我们一直在努力，期望创造一个促进技术革新并惠及像中国这样的发展中国家的国际环保新机制。

3 .转变人员意识

在人力资源方面，从政府官员、企业CEO、大学教授，到一些社会组织的社会活动家，都要有一个转变意识的问题。

4 .保证资金投入

我们要保证有一个持续不断的社会资源，将其转移到境外产业、环境保护的产业里来，转移到科技研发的技术领域里来。

结语

中国因其国情的特殊性——处于原始资本积累发展阶段——发展是否可持续，正面临越来越严峻的内外双重环境压力。目前中国要做的，除了更好地维护现有的发展成果之外，应对环境战略、体制、技术、人才等进行整体性规划和创新，同时以更加开放的态度去迎接国际社会的各种挑战和机遇¹。

（作者：中国人民大学环境学院副院长、教授）

¹ 本文责任编辑谭潭