

生态建设人力资源开发战略和措施

吴晓青¹, 陀正阳², 杨春明², 洪尚群³, 曾广权⁴, 夏 峰⁴, 马 中⁵, 鲁明中⁵

(1. 云南省人民政府, 云南 昆明 650031; 2. 云南省环境保护局, 云南 昆明 650034;

3. 昆明市环境保护局, 云南 昆明 650032; 4. 云南省环境科学研究所, 云南 昆明 650034;

5. 中国人民大学环境资源学院, 北京 100872)

摘 要: 生态建设本质和能力核心就是生产要素筹集配置能力和工程技术能力, 因而生态建设受人力资源素质状态影响极大。揭示了生态建设人力资源规律和时空动态, 对人力资源在生态建设角色、地位、作用、特点、人力资源的属性, 对人力资源开发的影响因素、难点、重点、策略和措施等予以剖析。可为各级政府、企业事业单位、社会团体从事生态建设人力资源开发, 培养高素质生态建设活动组织者、指挥者、经营者和大量实用型技术人才提供依据和指导。

关键词: 生态建设; 人力资源; 资源开发

中图分类号: X171. 4 **文献标识码:** C **文章编号:** 1006 - 947X (2003) 增 - 0001 - 04

分析各地生态建设新闻报道时, 发现一个地区生态建设成功, 要么由能人(专业户)带动, 全民跟进, 取得成功; 要么由一个好政策推动, 全民参与, 使生态建设活动蓬勃展开。根据带动或推动方式不同, 生态建设可分为两大类型: ①能人(专业户和龙头企业带动型生态建设和 ②好政策推动型生态建设。无论能人(专业户)带动型生态建设, 还是好政策带动型生态建设, 都涉及人的素质和能力, 都昭示生态建设中人的因素的重要性。

1 加强人力资源开发的现实背景和需求

从表面上看, 我国生态建设进展缓慢, 成效不大的原因是生产要素总量不足, 缺乏资金、资源和技术。生产要素总量是生态建设限制因子, 但不是唯一的限制因子。生态建设不成功地区社会生产要素总量并不少, 有时远远多于生态建设成功地区生产要素存量; 但是分布十分稀疏, 流动性差, 分割和闲置十分严重, 致使流入生态建设领域生产要素总量很小。十分有限的生态建设领域的生产要素, 又因配置不合理, 因“跑、冒、滴、漏”等浪费现象, 未能发挥预期效益, 致使生产要素产出率—生态性成功率低下。生态建设成功地区社会生产要素总量经常不大, 有时远远低于生态建设失败地区社会生产要素总量, 但是, 生产要素分布集中, 流动性大, 进入生态建设领域生产要素数量和比例极大, 而且配置高效, 集约化水平高, 周转率大, 从

而产生巨大的生态效益。生态建设成功地区生产要素集约化水平和周转率是生态建设失败地区的几十倍以上; 造成生产要素集约化水平和周转率如此悬殊的原因是生产要素筹集和配置能力与工程技术能力的悬殊差别。除了受自然条件、技术设备限制和影响外, 更受人的意识、思维、心理、倾向、状态等人的素质和能力的强烈影响。

2 人力资源在生态建设中的地位、角色和作用

人力资源是生态建设核心因素, 当人的素质能力的激情充分发挥时, 生态建设效率非常高; 当人萎靡不振, 人心淡散, 毫无热情时, 生态建设效率极低。

2.1 人力资源在生态建设过程中的角色、地位和作用

就政府、企业、广大农户而言, 生态建设过程就是筹集生产要素, 配置生产要素, 用劳动技术和技术设备将生产要素作为生态效益的过程。适应市场, 有效筹集配置生产要素能力, 运用技术手段和劳动技能产生生态效益的能力随生态建设主体变化而变化。广大农户缺技术, 不善于经营, 筹集配置生产要素能力和劳动生产率最低; 政府投资兴建的生态工程的劳动生产率和生态效益一般; 各种生态建设联合体的生产要素筹集配置能力和工程技术能力较高; 能人(专业户)和龙头企业的最高。由于我国生态建设主体是农户、一般企业、龙头企业比重很小, 因此, 我国生态建设人力资源状况是很不理想的。

2.2 人力资源在营造良好生态建设环境中的角色、

收稿日期: 2003 - 02 - 25

地位和作用

生态建设活动的数量、频率、规模、速度、动力、成本、效率、氛围等受到生态建设直接环境和间接环境影响,受到生态建设硬环境和软环境强烈影响。营造良好的直接环境和软环境,消除体制束缚和机制制约,才能使生态建设的阻力、摩擦和耗损最小,才能使资源要素的种类、流向、流速、流量、流径、介质、场所等与人们行为的方向、自由度、强度、频率、工具、范围等高度匹配,高度和谐协调;才能使生产要素以最少的时间,最少的代价实现最优化配置,产生出最大的效益;因此,提高政府宏观经济调控部门和公检法司等领导干部的能力和素质,就显得重要;将市场配置/政府调节协调平衡才能尤显得关键。

3 生态建设人力资源开发战略目标

生态建设人力资源开发目标是培养千百万高素质生态建设者、各类专业技术人才,通过造就大批生态建设活动组织者、指挥者、管理者、能人(专业户)、企业家,实现以下战略目的。

①促进人们意识行为尽快生态化,消除错误观念意识,减少各种不良习惯和有害行为,大力消除或缩小生态建设过程中不同意识思维之间的差异和缝隙,减少不同生态建设者之间的摩擦、冲突、阻滞和耗损。

②促使尽快建立生态化循环型经济结构,促使制度机制、运行环境尽快生态化,大力消除体制束缚,机制制约,使生态建设处最佳社会背景中。

③促进“心往一处想,劲往一处使”社会合力的形成,统一全国民族意志,凝聚全民族智慧,将蕴藏在广大群众的力量化为强大生态建设力量。

④促进社会生产要素最大限度地流向生态建设领域,并实现最优化配置。

4 生态建设人力资源开发基本内容

人力资源开发需要各种类型人才和劳动者,除了培养大批生态建设将帅之才、经营管理者外,还应注重培养以下几大类型的人才:

(1) 能够高水平、高速度建造生态建设基本公共设施人才,例如:通讯、交通、水利、能源等基础公共设施人才。

(2) 能够促使市场完善,提供优质服务的人才,例如:信息市场、技术专利市场、金融市场、资源要素市场中的高水平人才。

(3) 政府宏观经济调控部门的高水平人才,如计划、经济、财政、税务、农业、环保等部门的人

才。

这三大类人才的培养,能够为生态建设创造良好的硬环境和软环境,创造良好的直接环境和间接环境,广大生态建设一线人员可以集中精力,专心搞好生产建设和经营管理。

5 生态建设人力资源开发重点

当前生态建设人力资源有3个重点:①人力资源开发的关键技术手段;②重点人才;③重点区域。

(1) 加强案例分析,开发案例分析技术和手段是关键的人力资源开发的技术途径和手段。

生态建设者掌握案例分析的原理、方法和技巧后,能够深刻准确地评估过去,预测未来;既能及时发现不足,加以改善,又能预警危机和困难的降临,及时采取措施加以防范。

(2) 能人(专业户)和高水平公共政策人才是生态建设人力资源开发的重点人才。

能人(专业户)能带领一方群众,搞好生态建设;能人(专业户)数量和能力对一个地区生态建设影响极大;需要研究能人产生的规律和所需环境条件,进行合理的制度安排和机制设计,采取有效措施,创造良好环境。促进能人不断涌现,扩大能人(专业户)数量和规模。高水平公共政策人才同样重要,优秀公共政策人才,制订良好政策,能够多区域规模促进生态建设。例如河北省平山县、绿化荒山几十年,都是“年年植树造林,年年不见林”,老百姓没有少流一点汗水。平山县政府系统深刻地剖析几十年绿化成效不大的原因,终于找出问题的症结——机制不活;于是从“谁开发,谁获利”的原则出发,制订多项优惠政策,让开发者直接受益,让群众间接受益,吸引外地企业和民间资金开发荒山,于是有了“两年抵30年,好的政策是杠杆;河北平山3.33万 hm^2 荒山变金山”的奇迹。平山县在实践中主要采取5种开发模式:①统一规划,统一开发,专业队承包管理;②乡筹资,村出山,户出工,资金、荒山、出工折价入股,收益按比例分成;③以工带树,以树带地,树随地走,40年不变;④大户承包或联户开发;⑤招商引资,吸引外商外资。

(3) 西部地区是生态建设人力资源开发重点地区。

西部地区是我国生态建设重点地区,也是我国人才最少,人力资源状况最差的地区。人力素质低下,技能缺乏,劳动效率低成为西部生态建设最大

限制因素。中央政府、东部地区应大力帮助改善西部地区人力资源状况；西部地区采取革新性、创造性措施，加快人才资源开发，如经营性岗位和人才，实现全国公开招聘，又如加强“引智引劳”工作等等。

6 生态建设人力资源的基本特征

生态建设人力资源具有一般人力资源的属性，也有独特的属性和特征。

6.1 创新性

创新是生态建设不断发展的生生不息的动力，是效率不断提高的动力和源泉；创新意识品质和能力是生态建设人才资源最鲜明的特征。生态建设者应养成敢于打破常规，乐于求异出新，不断完善习惯；要养成遇到问题时善于从侧向、逆向、多向思考求解的良好品质。

6.2 复合性

生态建设是横跨生态过程—经济过程—社会过程的复杂活动，生态建设者应了解生态规律、经济规律、社会规律以及相互作用的规律，能够综合应用不同手段；如政府部门中生态建设组织者、指挥者、管理者应善于教育手段、行政手段、法律手段、经济手段、工程技术手段、经营动作手段及组合。

6.3 侧重性

由于不同生态建设在生态建设活动的位置、距离、角色、地位、作用等不同，素质和能力也不同，有所侧重。政府部门侧重指挥、组织和宏观调控；企业家注重经营运作、资产管理；广大农户侧重种植、养殖、育种、防病虫害，保鲜、贮藏等具体操作技术等等。

7 生态建设人力资源开发的影响因素

限制生态建设人力资源开发的主要因素有：

①生态文化、生态伦理、生态艺术等尚未普及，广大群众生态建设意识淡薄，生态建设缺乏精神动力和氛围；使人们缺乏开发生态建设人力资源的社会认同和历史责任感。

②生态建设周期长、投资大、风险多、收益低，对广大群众没有吸引力，不乐意投资生态建设或积极投身于生态建设。

③各种浪费资源行为、破坏环境行为的收益往往比生态建设收益大；而各种浪费资源行为、破坏环境行为未能有效制止打击，使生态建设的社会需求小，也使生态建设人力资源的社会需求量和

市场空间小。

④投入生态建设人力资源开发的资金物质极少，远远不能满足人力资源开发的基本需求。

⑤对生态建设人力资源的规律和时空动态缺乏深入研究，各种培养措施和机制缺乏针对性和效率。

8 生态建设人力资源开发基本途径和措施

基于生态建设人力资源规律、过程、特征，可以采取以下措施，加强生态建设人力资源开发：

(1) 建立发现人才、留任，使用人才，激励人们创新的机制；加强软环境和软件建设，给人才施展才能的良好平台，用待遇吸引人才，用事业留住人才。

(2) 完善社会保障体系和政府政策支持体系，加强生态建设创业活动，使生态建设创业活动成为人们自觉投资的社会化活动。各种创业活动催生各类能人（专业户）和企业家。

(3) 加强生态建设一体化的知识和技术研究开发与普及，综合集成的知识和技术能够迅速提高生态建设能力。

(4) 修改社团法，制订《民间环保社团活动条例》促进环保组织和环境活动蓬勃发展，也促进人才流动。

(5) 充分应用高校科研机构，充分应用各种新闻媒体、传播手段，高密度地向广大群众宣传普通生态建设的知识和技术，逐步改善广大群众生态建设的素质和能力。

参 考 文 献：

- [1] 吴晓青，陀正阳，洪尚群. 生态建设系统动力学——生态建设动力凝聚、组织和发动 [J]. 云南环境科学，2002 (1)：1~4.
- [2] 吴晓青，陀正阳，洪尚群. 生态建设产业化道路再思考 [J]. 云南环境科学，2002 (3)：1~4.
- [3] 洪尚群，吴晓青. 生态建设模式划分、选择和应用 [J]. 陕西环境，2002 (2)：7~9.
- [4] 洪尚群，叶文虎. 市场融资和经营管理决定生态建设成败——生态经营管理的兴起 [J]. 环境科学动态，2002 (4)：待刊.
- [5] 吴晓青，洪尚群. 生态融资技术和业务的设计与开发 [J]. 生态经济，2002 (7) 40~42.
- [6] 洪尚群，吴晓青. 生态融资 [J]. 环境科学动态，2002 (1)：39~41.
- [7] 洪尚群，吴晓青. 生态补偿中的融资——生态融资 [J]. 江苏环境科技，2002 (2)：35~38.

(下转第22页)

首先是切实加强《水法》、《水污染防治法》、《滇池保护条例》等法律法规的学习教育活动，通过学习使全体市民知法、守法，以规范全民的行为。同时，要加大执法力度，严厉打击肆意污染水体，破坏生态平衡的违法乱纪行为。在滇池建立一支集水政、渔政、环保等为一体的综合执法队伍，加强对滇池沿湖地区及整个水域的巡逻检查，对污染水体、侵蚀滇池水面，破坏水利、水产资源的行为，依法严惩。并通过查处、曝光一批忽视滇池保护，任意污染滇池的典型案例，教育、震慑有关单位和个人，以增强他们的法律意识和环保意识，提高他们保护滇池的自觉性。

(4) 加强监督检查，促进各项工作的落实。

启动各种监督机制，监督、检查滇池保护及治理的各项办法措施的落实。通过人大、政协组织人

民代表、政协委员定期不定期地视察各有关职能部门对工程、污水处理设施的运行情况，检查督促各单位加强管理，提高管理水平，充分发挥工程效益。同时，由环保部门加大水质监测力度，定期通报监测结果，督促各职能部门不断改进工作，提高效益。

5 结论

治理滇池、保护滇池，是一项功在当代，惠及子孙的伟大事业。因此，在搞好工程措施治理的同时，还必须通过提高人口的素质，强化环保意识，从根本上改变“边治理，边污染”的状况，使治理和保护双管齐下，滇池治理才能起到事半功倍的效果。否则，让肆意人为污染滇池水体的行为任其发展下去，今天治理，明天污染，那滇池治理必将功亏一篑，恢复滇池的本来面目，终将是一句空话。

Restoring Dianchi Lake Should Emphasis on Improving the People ' s quality

DONG Jian - ping

(Kunming Management Branch of Xiyuan Tunnel Engineering Construction , Kunming Yunnan 650032 ,China)

Abstract :We should throw away the way of“polluting the Dianchi lake when we try to restore it ”, and strengthen propagation and education to people , put environmental protection knowledge into quality education , strengthen supervision , enforce the law strictly , improve the people ' s quality and strengthen environmental protection consciousness to get better effects.

Key words :environmental propagation ; environmental education ; environmental management ; Dianchi lake

(上接第 3 页)

Development Strategy and Measure of Ecological Construction Human Resource

WU Xiao - qing¹ ,TUO Zheng - yang² ,YANG Chun - ming² ,

HONG Shang - qun³ ,ZENG Guang - quan⁴ ,XIA Feng⁴ ,MA Zhong⁵ ,LU Ming - zhong⁵

(1. Yunnan Provincial Government , Kunming Yunnan 650031 ,China ;

2. Yunnan Environmental Protection Bureau , Kunming Yunnan 650034 ,China ;

3. Kunming Environmental Protection Bureau ,Kunming Yunnan 650032 ,China ;

4. Yunnan Institute of Environmental Science Kunming Yunnan 650034 ,China ;

5. Environment and Resource college of China Renming University , Beijing 100872 ,China)

Abstract :The state of human resource quality critically affects ecological construction because the nature and capabilities core of ecological construction are capability of raising and collocation produce factors and engineering technique. The article profoundly posts rule and time and space dynamic state of ecological construction human resource , and profoundly and originally analyzes role , status , action , character of human resource during ecological construction and effecting factors , difficulty , emphases , strategy and measure of human resource development. It provides foundation and direction to engage ecological construction human resource development , and train excellent quality constituter , compere , dealer and lots of practical technical person with ability for all levels governments , corporations , enterprises and social groups.

Key words :human resource ;quality ;development ;strategy ;ecological construction