

餐厨垃圾处理缘何步履蹒跚？

稳定的运营模式尚未形成

任连海

补贴如何到位、资金机制如何形成，是需要认真探讨和研究的问题。未来按照惯例，餐厨垃圾处理费应该由餐饮企业承担。但目前的情况是，一是费用收不上来；二是一收费，餐厨垃圾就可能收不上来

餐厨垃圾处理行业目前正处于一个起步状态。起步阶段的餐厨垃圾处理行业有什么特点？第一，处理技术路线现在还不是非常成熟、可靠。

第二，相关管理政策，包括法规、规范、标准，还比较欠缺。一个行业的发展，假如政策跟不上，缺乏法规、规范、标准等，这就会存在一些问题。当前这些都在逐步完善中。

第三，没有形成稳定的运营模式。餐厨垃圾收不上来，正规处理企业无米下锅；或者有米但是吃不饱，这是一个问题。再一个就是资金问题，处理企业如何才能够良性运转？

对于餐厨垃圾的处理，很多人喜欢给企业算账，看能赚多少钱。但事实上餐厨垃圾循环利用，归根到底还是一个治理工程，是要处理垃圾，要消除其环境风险和健康隐患。在这种情况下，企业的设施怎样能够运转起来，运行费用从哪里来？这是比较关键的问题。

“十二五”开展的实践，目前总体上还存在一些问题，归根到底是地方政府补贴不到位。尤其是北方的一些城市，地方政府的财政状况不是特别好，补贴不到位，保障工程设施可持续运转可能就会存在问题。

补贴如何到位、资金机制如何形成，是需要认真探讨和研究的问题。未来按照惯例，餐厨垃圾处理费应该由餐饮企业承担。但是目前的情况是，一是费用收不上来；二是一收费，餐厨垃圾就可能收不上来。

此外，当前的餐厨垃圾管理体系也并不是很完善，由哪些部门来主管总体来讲还是有一些混乱。一个涉及管理体系仍需完善的全民或者全国的行业，如果没有主管部门或者主管部门不给力，很多事情就难以推进，尤其是这种新兴行业。

众所周知，垃圾处理应该由市政市容行业主管部门来管。但是由于餐厨垃圾处理是新兴行业，市政市容主管部门没有那么多资金，所以当前基本上是以国家发改委、财政部为主进行支持。在相关项目刚刚启动的时候，国家发改委起到关键作用，在引导行业方向上给予了大力支持。然而，必须承认，国家发改委并不管垃圾，而且对这个行业又不是很熟悉，于是在开展相关工作时就和住建部一起合作，但双方的管理思路也并不总是一致。

由于发改部门的主导管理思路是发展循环经济，将餐厨垃圾当做资源，提倡资源利用。然而，这种主导思路与住建部的管理方向有一些小的“冲突”。在住建、市政市容主管部门看来，餐厨垃圾处理和处理生活垃圾一样，要将其处理掉，首要是实现无害化、减量化。

以上内容根据任连海在 E20 环境平台“餐厨在行动”专题沙龙的发言进行整理，有删改，未经本人审稿