

从海牙会议看

国际水资源政策的动向和潮流

□ 吴季松

当今世界各国面临着水资源危机的共同挑战——全球1/5的人口得不到安全的饮用水，30亿人缺乏卫生设施，致使每年有300万~400万人死于水致性疾病。如果水资源危机得不到有效解决，水资源短缺与水环境恶化将威胁人类的生存。为达成对全球水资源问题的共识，并把这种共识转化为行动，2000年3月17~22日在荷兰海牙召开了第二届世界水论坛及部长级会议（简称海牙会议）。这是有史以来规模最大的世界水资源政策大会，共有来自135个国家和国际组织的4600余位代表参加，世界各国113名部长级以上官员参加了水论坛部长级会议，并一致通过了《21世纪水安全——海牙世界部长级会议宣言》。水利部汪恕诚部长率领中国政府代表团参加了这次会议。

世界水论坛是由非政府组织世界水理事会举办的定期水资源政策讲坛，第一届世界水论坛于1997年在摩洛哥马拉喀什举办。本届论坛经过了两年多的筹备，世界水理事会向大会提交了《世界水展望——使水成为每个人关注的事情》，非政府网络组织“全球水伙伴”向大会提交了《实现水安全：行动框架》。

在为期6天的水论坛上，来自世界各国和有关国际组织的代表对未来25年的水资源形势、政府在水管理中的作用与水资源政策进行了深入研讨。代表们普遍认为，目前全球人类缺乏安全与充足的饮用水以满足基本的生活需要。水资源以及提供与支撑水资源的相关的生态系统面临着来自污染、生态系统破坏、气候变迁等方面的威胁。因此全球水资源工作者面对全球水安全的共同挑战。这一挑战主要体现在7个方面：满足水资源的基本需求，保证食物供应，保护生态系统，共享水资源，控制灾害，赋予水以经济价值以及合理管理水资源。代表们希望国际组织和各国政府尽快采取行动，保护21世纪全球水安全。

提交这次会议的两份文件《世界水展望》和《行动框架》，对自1977年马尔德拉普拉塔会议以来的一系列与水有关的国际会议制定的国际水资源政策进行了全面总结。主要政策有：①1977年马尔德拉普拉塔会议上倡导的马尔德拉普拉塔行动，开始了对全球淡水资源的全面评估。②1992年在里约热内卢环发大会通过的联合国《21世纪议程》第18章《保护淡水资源的质量和供应：水资源开发、管理和利用的综合性方法》，提出了淡水资源的7个工作领域，即水资源综合开发与管理，水资源评价，水

资源、水质和水生态系统保护，饮用水的供应与卫生，水与可持续的城市发展，可持续的粮食生产及农村发展用水，气候变化对水资源的影响。③1992年都柏林水与可持续发展会议通过的《都柏林宣言》形成了国际水资源政策框架，为实现水资源综合管理，《都柏林宣言》提出了消除贫困与疾病、防治自然灾害、水资源保护与再利用、可持续的城市发展、农业生产与农村用水、保护水生态环境、解决与水有关的纠纷、水资源综合管理的实施环境、知识基础、能力建设等10方面的行动。这套政策框架在以后的系列与水有关的国际会议上得到完善和发展。

总起来看，国际水资源政策的核心就是提倡建立流域范围内水资源统一综合管理。水资源管理的目标是：使每一个人都获得安全饮用水和足够的水资源，利用单位水量生产更多的食物，保护人类和所有生物赖以生存的水环境和水生态系统。

水资源统一综合管理的基本原则是：

①淡水是一种有限的和脆弱的资源，对于维持生命、发展和环境都至关重要。

②在所有竞争性利用中，水都具有经济价值，应当把水视为商品。

③水资源开发利用和管理应该提倡公众参与的方式，在各级管理中都应该有用户、规划人员和决策者的共同参与。

④要发挥妇女在水资源供应、管理与保护中的核心作用。

在这次海牙会议上，世界水理事会认为保护21世纪全球水安全应在以下几个方面采取行动：

①以流域为单元对水土资源实行综合系统管理，包括建立公众参与的体制框架和充分的信息交流。

②政府加强对水资源统一管理的体制、方法和社会影响等的研究。

③对所有的水服务实行全成本定价，同时为低收入社区和个人提供补贴，使用水户参与对水的管理。

④加强各国在国际地表和地下水域水资源开发利用中的协调与合作，解决存在的争端。

⑤增加私营部门对水利基础设施的投资，从目前的每年大约160亿~200亿美元增加到1250亿美元；与此同时，目前政府对水资源基础设施的投资将改为由政府 and 海外发展组织每年提供500亿美元的补贴。 ■

（作者为水利部水资源司司长）