

# 生态建设中的人力资源开发措施

李亚园<sup>1</sup>,刘婧<sup>1</sup>,洪尚群<sup>2</sup>,曾广权<sup>1</sup>,贺彬<sup>1</sup>,夏峰<sup>1</sup>,马中<sup>3</sup>,鲁明中<sup>3</sup>

(1. 云南省环境科学研究所,云南 昆明 650034;2. 昆明市环境保护局,云南 昆明 650032;3. 中国人民大学环境资源学院,北京 100872)

**摘要:**生态建设的本质和能力核心就是生产要素筹集配置能力和工程技术能力,因此生态建设受人力资源素质影响极大。文章揭示了生态建设中的人力资源规律和时空动态,剖析了人力资源在生态建设中的地位、作用、特点、属性,以及人力资源开发的影响因素、难点、重点、策略和措施。

**关键词:**人力资源;开发战略;生态建设

**中图分类号:**F304.6 **文献标识码:**A **文章编号:**1005-8141(2003)02-0098-03

## Developing Measures of Human Resources in Ecological Construction

LI Ya-yuan, LIU Jin<sup>1</sup>, HONG Shang-qun<sup>2</sup>, CENG Guang-qun<sup>1</sup>, HE Bin<sup>2</sup>, XIA Feng<sup>1</sup>, MA Zhong<sup>3</sup>, LU Ming-zhong<sup>3</sup>

(1. Yunnan Institute of Environmental Science, Kunming 650034; 2. Kunming Environmental Protection Bureau, Kunming 650032; 3. College of Environmental Resource, Chinese People University, Beijing 100872).

**Abstract:** The state of human resources' quality critically affected by ecological construction because the nature and capabilities core of ecological construction were capability of raising and collecting produce factors and engineering technique. This paper posted rule, time and space dynamic state of ecological construction human resource, analyzed role, statue, action, characters of human resource during ecological construction and effecting factors, difficulty, emphases, strategies and measures of human resources development.

**Key words:** human resource; development strategy; ecological construction

在分析各地生态建设时,我们发现一个地区生态建设的成功或是在专业户的带动下,全民跟进,取得成功;或是在好政策推动下,全民参与,使生态建设活动蓬勃展开。根据带动或推动方式不同,生态建设可分为专业户、龙头企业带动型和好政策推动型两大类型,它们涉及人的素质和能力,昭示生态建设中人的因素的重要性,因此要深刻研究生态建设中的人力资源规律和时空动态,大力加强开发人力资源。

## 1 加强人力资源开发的现实背景和需求

从表面上看,我国生态建设进展缓慢、成效不大的原因是生产要素总量不足,缺乏资金、资源和技术。生态建设不成功的地区,由于生产要素分布稀疏、流动性差,分割和闲置严重,致使流入生态建设领域的生产要素总量很小;生态建设领域的生产要素配置不合理,“跑、冒、滴、漏”浪费现象严重,未能发挥预期效益,致使生产要素产出率-生态性成功率低下。而生态建设成功地区的生产要素集约化水平和周转率是生态建设失败地区的几十倍以上。造成生产要素集约化水平和周转率如此悬殊的原因主要是生产要素筹集和配置能力与工程技术能力的差别悬殊。生产要素筹集配置能

力和工程技术能力除了受自然条件、技术设备的限制和影响外,更受到人的意识、思维、心理、倾向、状态等影响。我国尚未充分研究在生态建设中人力资源的作用、规律和时空动态,没有采取强有力的措施开发人力资源,致使人力资源素质状态严重不适应生态建设的要求。为了突破困境,推动生态建设的顺利展开,开发人力资源成了当务之急。

## 2 人力资源在生态建设中的地位和作用

### 2.1 在生态建设过程中的地位和作用

就政府、企业和广大农户而言,生态建设过程就是筹集生产要素,配置生产要素,用劳动技能和技术设备将生产要素作为生态效益的过程。适应市场,有效配置生产要素能力,运用技术手段和劳动技能产生生态效益的能力随生态建设主体的变化而变化。广大农户缺技术,不善于经营,配置生产要素能力和劳动生产率最低;政府投资的生态工程的劳动生产率和生态效益一般;各种生态建设联合体的生产要素配置能力和工程技术能力较高;专业户和龙头企业的最高。由于我国生态建设主体是农户、一般企业,龙头企业比重很小,因此,我国生态建设中的人力资源状况是很不理想的。

### 2.2 营造良好生态建设环境中的地位和作用

生态建设活动的数量、频率、规模、速度、动力、成

收稿日期:2003-01-11;修改日期:2003-03-21

作者简介:李亚园(1976-),女,江西南昌人,助工,学士,主要从事环境影响评价方面的研究。

本、效率、氛围等受生态建设直接环境、间接环境、硬环境和软环境强烈影响。营造良好的直接环境和软环境,消除体制束缚和机制制约,才能使生态建设的阻力、摩擦和耗损最小,使资源要素的种类、流速、流量、流径等与人们行为的自由度、强度、频率、范围等高度匹配,高度和谐协调;才能使生产要素以最少的时间和代价实现最优化配置,产生出最大的效益。因此,提高政府宏观经济调控部门和领导干部的能力与素质,就显得尤为重要。

### 3 人力资源的开发目标和基本内容

#### 3.1 开发目标

生态建设中人力资源开发的目的是:促进人们意识行为尽快生态化,消除错误观念,减少各种不良习惯和有害行为,减小生态建设者之间的摩擦、冲突、阻滞和耗损。尽快建立生态化循环型经济结构、制度和运行环境,消除体制束缚与机制制约,使生态建设处在最佳的社会背景之中。形成“心往一处想,劲往一处使”的社会合力,凝聚全民智慧,将广大群众的力量转化为强大的生态建设力量。促进社会生产要素最大限度地流向生态建设领域,并实现最优化配置。

#### 3.2 基本内容

开发人力资源需要各种类型的人才和劳动者,除了要培养大批生态建设将帅之才、经营管理者外,还应注重培养以下几大类型的人才:能高水平、高速度建造生态建设基础公共设施的人才,如通讯、交通、水利、能源等基础公共设施人才;能够促使市场完善,提供优质服务的人才,如信息市场、技术专利市场、金融市场、资源要素市场中的高水平人才;政府宏观调控部门的高水平人才,如计划、经济、财政、税务、农业、环保等部门的人才。

### 4 人力资源开发重点

生态建设人力资源开发既要立足长远,又要面对眼前,既要全面,又要突出重点。当前生态建设中的人力资源有三个重点:人力资源开发的关键技术手段、重点人才和重点区域。

#### 4.1 加强案例分析,开发案例分析技术和手段

生态建设者掌握了案例分析的原理、方法和技巧,就能够深刻准确地评估过去,预测未来,既能及时发现不足,进行改善,又能预测危机和困难的降临,及时采取措施进行预防。因此,应系统深入地研究众多生态建设、生态工程成功或失败的例子,对每个案例进行多角度、多层次地深刻剖析,归纳出前因后果、基本规律,向广大生态建设者提供大量优秀的案例。

#### 4.2 专业户和公共政策人才是重点人才

专业户能带领一方群众,搞好生态建设,其数量和能力对一个地区生态建设影响极大,因此需要研究专业户产生的规律和所需环境条件,进行合理的制度安排和机制设计,采取有效措施,创造良好环境。高水平公共政策人才同样重要。优秀公共政策人才,能根据实际情况制订好政策,利用区域规模促进生态建设。如河北省平山县绿化荒山几十年都是“年年造林不见林”,县政府从“谁开发,谁获利”的原则出发,制订多项优惠政策,搞活机制,让开发者直接受益,让群众间接受益,吸引外地企业和民间资金开发荒山,于是有了“河北平山 3.3 万  $\text{hm}^2$  荒山变金山”的奇迹。平山县在实践中主要采取了五种开发模式:统一规划,统一开发,专业队承包管理;乡筹资,村出山,户出工,资金、荒山、出工折价入股,收益按比例分成;以工带树,以树带地,树随地走,40年不变;大户承包或联户开发;招商引资,吸引外商外资。

#### 4.3 西部地区是重点建设地区

西部地区是我国生态建设重点地区,也是我国人才最少、人力资源状况最差的地区。人力素质低下,技能缺乏,劳动效率低成为西部生态建设的最大限制因素。由于人力素质差,西部资源优势无法转化为经济优势和产生巨大的生态效益。人力资本是激活西部丰富资源、加强生态建设的关键,中央政府、东部地区应大力帮助改善西部地区人力资源状况;西部地区则应采取革新性、创造性措施,加快人力资源开发,如经营性岗位和人才,应实现全国公开招聘,加强“引智引劳”工作等。

### 5 人力资源的基本特征

#### 5.1 创新性

创新是生态建设不断发展和不断提高效益的动力和源泉,创新意识、品质和能力是生态建设中人力资源的最鲜明特征。生态建设者应养成敢于打破常规,乐于求异出新,不断完善习惯;要养成遇到问题善于从侧向、逆向、多思考解救的良好品质。

#### 5.2 复合性

生态建设是横跨生态过程-经济过程-社会过程的复杂活动,生态建设者应了解生态规律、经济规律、社会规律以及相互作用的规律,综合应用不同手段。如政府部门中的生态建设组织者、指挥者、管理者等应善于采用教育手段、行政手段、法律手段、经济手段、工程技术手段、经营手段,搞好生态建设。

#### 5.3 侧重性

由于不同的生态建设者在生态建设活动中的作用

不同,素质和能力也不尽相同,各自应有所侧重。政府部门侧重指挥、组织和宏观调控;企业家注重经营运作、资产管理;广大农户侧重种植、养殖、育种、防病虫害、保鲜、贮藏等具体操作技术。

#### 6 生态建设中开发人力资源的影响因素和开发途径

生态建设中开发人力资源受众多历史因素的制约,主要限制因素有:生态文化、生态伦理、生态艺术等尚未普及,广大群众生态建设意识淡薄,在生态建设中缺乏精神动力和氛围,使人们缺乏生态建设中开发人力资源的社会认同感和历史责任感。生态建设周期长、投资大、风险多、收益低,对广大群众没有吸引力,不乐意投资生态建设。各种浪费资源和破坏环境的行为所造成的费用大于生态建设收益,而这些行为未能得到有效制止,使生态建设的社会需求小,人力资源的社会需求量和市场空间小。政府投入不足,不能满足开发人力资源的基本需求。对生态建设中的人力资源规律和时空动态缺乏深入研究,缺乏培养生态建设人才的措施和机制。

基于生态建设中的人力资源规律特点,笔者建议采取以下措施,加强人力资源开发:首先,建立发现人才和使用人才的激励机制,加强软环境建设,用待遇吸

引人才,用事业留住人才。其次,完善社会保障体系和政策支持体系,加强生态建设中的创业活动,催生各类专业户和企业家。第三,加强生态建设一体化的知识和技术研究方面的开发与普及,集成知识和技能,迅速提高生态建设能力。第四,修改社团法,制订《民间环保社团活动条件》,促进环保组织和环境活动的蓬勃发展。第五,充分应用高校科研机构和各种新闻媒体向广大群众普及生态建设的知识和技术,逐步改善广大群众在生态建设中的素质和能力。

#### 参考文献:

- [1] 吴晓青,陀正阳,洪尚群.生态建设系统动力学——生态建设动力凝聚、组织和发动[J].云南环境科学,2002,(1) 1~4.
- [2] 吴晓青,陀正阳,洪尚群.生态建设产业化道路再思考[J].云南环境科学,2002,(3) 1~4.
- [3] 洪尚群,吴晓青.生态建设模式划分、选择和应用[J].陕西环境,2002,(2) 7~9.
- [4] 洪尚群,叶文虎.市场融资和经营管理决定生态建设成败——生态经营管理的兴起[J].环境科学动态,2002,(4) 待刊.
- [5] 吴晓青,洪尚群.生态融资技术和业务的设计与开发[J].生态经济,2002,(7) 40~42.
- [6] 洪尚群,吴晓青.生态融资[J].环境科学动态,2002,(1) 39~41.
- [7] 洪尚群,吴晓青.生态补偿中的融资——生态融资[J].江苏环境科技[J].2002,(2) 35~38.

(上接第 69 页)

开窖取料:开窖方法是从窖的一端开始取料,从上至下垂直切取,尽量减少青贮饲料的暴露面和与空气的接触时间。每天取完料后要迅速用塑料薄膜将窖口封好,并避免阳光直射。每次取足一天的喂量,并要在当天喂完,尽量不留残料。

鉴别青贮饲料的品质:一般一看、二闻、三触摸。一看:青贮后的优质玉米秆、麦草或稻草呈现黄绿色,如果变成褐色或墨色,则青贮质量较差或变质。二闻:优质的秸秆饲料具有酒香、苹果香、酸香味,并呈弱酸性,若带有腐臭的丁酸味、发霉味则说明青贮饲料已变质,不能饲喂动物,否则会导致牛、羊中毒或生病。三触摸:青贮优质饲料松散而质地柔软、湿润、易散开,如果手感发粘或粘成团,说明质量不佳;有的虽然松散,但干燥粗硬,也属质量欠佳。

#### 4 青贮饲料喂养动物的注意事项

青贮秸秆只能用于喂饲反刍动物,如牛、羊,不能

喂猪、鸡等非反刍家畜。青贮饲料作为基础饲料时,要防止长期单一饲用,一般应与青草、青干草或其它草料混合饲喂。青贮秸秆中粗蛋白和维生素含量少,必须补充油饼或豆科饲料。喂养牛、羊的饲料,其结构、营养成分、精粗料的比例要合适,这样才能保证牛、羊对干物质和粗纤维的采食量。一般情况下,奶牛和育肥牛青贮秸秆的比例占饲料干物质的 30%~40%即可。如果搭配不当,秸秆用量过大就会造成饲料中粗纤维过高、能量和干物质不足,反而限制了动物的生长发育,甚至导致动物生病。

#### 参考文献:

- [1] Stanier, R. Y. et al., The Microbial World[M]. 4 Theed, 1976.
- [2] 李姆, H. J., 工业微生物学[M]. 北京:科学出版社, 1975.
- [3] 陈华葵,等. 微生物学[M]. 北京:农业出版社, 1979, 247~249.
- [4] 黄祖荫,等. 微生物学[M]. 广州:广东高教出版社, 1989, (3) 110~112.
- [5] 中科情报研究所重庆分所. 发酵饲料[M]. 北京:科学出版社, 1977.
- [6] 陶佳喜. 稻草栽培黑木耳高产技术[J]. 食用菌, 1997, (3) 63.