

水价改革

推行计量供水、计量收费的几点建议

赵丽君

(都江堰外江管理处, 崇州市, 611230)

随着改革开放的不断深入和全面建设小康社会步伐的加快, 都江堰灌区对水资源的需求将越来越大。因此率先做好节约用水工作, 在全灌区积极实施和推广计量用水, 显得尤为重要。

我处根据省委部署和水利厅、都管局的具体安排和要求, 积极进行计量用水的落实工作。从2001年起至今年3月, 我处对支渠口的计量设施改造已完成52处, 安装计量用水仪器21处, 计划到2005年全部完成计量用水设施的改造任务。但两年多的计量用水推广应用工作, 仅仅是在支渠口进行, 与用水单位还未正式接触。真正意义上的计量供水应该是用水户按所供给水量进行交费, 才能实现计量供水、按方收费, 最终达到节水灌溉的目的。本文针对计量用水推广运用中的一些问题, 提出以下几点想法:

1 加强计量设施硬件建设

目前, 外江灌区存在的主要问题是: (1) 支渠以下计量设施建设尚未开展。水管单位对支渠口计量设施整治的积极性较高, 有总体规划和分布实施计划, 并从2001年冬至2002年春就开始实施; 而支渠以下的县级管用水组织, 因缺乏对计量用水重要性、必要性的认识, 到目前为止, 几乎还没有任何动作。(2) 现有工程不适应计量供水要求。灌区只有支渠口有测流断面, 有闸门控制, 其余斗、农、毛渠口基本无测流断面, 大部分无闸门控制, 即或有闸门控制, 也是关闭不严。

计量设施硬件建设是实行计量供水的基础和前提。要搞好计量用水工作, 首先应对各级渠道进口的测流断面、水位观测井按水文规范要求进行改造, 才能保证用水计量的准确性和科学性。

政府和上级水行政主管部门, 也要加大计量用水工作推行的监督检查力度, 并采取必要的行政手段强制执行。

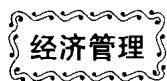
2 积极采用现代科技信息技术

进水口测流断面和水位观测井完善后, 要配备相应的水量计量仪器。渠道水量计量仪器与自来水管道的计量有很大的差异, 主要是渠道进口流量比自来水管道的流量大得多, 计量复杂。计量仪器原理一般是建立在水位与流量关系曲线的基础上, 现在有许多厂家、公司都在针对渠道进口研制计量仪表。我们在选择水量计量仪器时, 要根据计量点的具体情况和信息自动化的要求, 考虑不同的计量仪器。如果渠道进水流量较大, 又是比较重要的测站, 选择计量仪器时既要考虑就地显示、储存, 又要考虑远距离传输、实现遥测, 以利水量的检测、调度; 对渠道引水流量比较小、又比较偏远、市话又不方便的测站, 可采用就地显示、储存, 选择IC卡取数或笔记本电脑取数等水量计量仪器。

3 建立农民用水户协会或支渠管理组织

灌区计量供水、计量收费的最终实现必须计量到农户田间, 才是真正意义上的计量供水。目前灌区实行计量供水、计量收费的关键和难点主要在支渠以下的各级渠道, 这是灌区各级干部、技术人员的共识。我们认为, 推行计量供水应做好以下几方面的工作:

3.1 提高对计量供水、计量收费重要性、必要性的认识。向灌区广大管理人员和用水户宣传计量供水、计量收费的重要意义, 提高他们的认识。只有解决了认识问题, 计量收费工作才能在灌区顺利推行。目前, 灌区县(市)水利部门有较大一部分同志在认识上存在问题, 认为是水管单位和上级主管部门给他们出的难题, 没有认识到计量供水、计量收费是节约用水的重要经济手段, 也是适应当今农村生产结构调整、减轻农民负担的重要举措, 同时也是实现水利可持续利用, 灌区持续、稳定发展的必由之路。



四川农田水利建设投入机制探讨

王 华

(四川省水利电力厅农田水利管理局, 成都, 610015)

【摘要】投入问题是制约农田水利的大问题。本文分析了四川农田水利投入的现状和弊端, 针对现阶段财政体制改革和 WTO 条件下四川农田水利建设形势要求, 提出了比较科学合理的投入方式、投入重点和资金分配、资金管理思路。

【关键词】农田水利 资金 投入机制

建国 50 多年来, 我省农田水利建设取得了令人瞩目的成绩。据统计, 到 2002 年底, 全省共建成各类水利工程 61 万余处, 蓄引提能力达到 246 亿 m^3 , 为全省农业、农村经济乃至国民经济的发展起到了重要作用。

但是, 我省的农田水利设施仍很脆弱。至 2002 年底, 全省有效灌面仅占耕地面积的 58%, 尚有近 200 万 hm^2 耕地没有灌溉保障。特别是在 1.4 万个严重缺水村和旱山村, 有 73.3 万 hm^2 耕地属于望天田土; 已建成的 61 余万处水利工程, 中型以上骨干工程少, 稍遇大旱, 即成旱灾; 全省干支渠有 4 万多 km 尚未配套, 53.3 万 hm^2 灌面至今“望水兴叹”; 已配套的渠道, 渠系水利用系数仅 0.4 左右, 有 6 万余 km 渠道尚需防渗; 全省 40% 的水库属病险水库, 有 500 余万人的生命财产安全受到威胁。此外, 全省自来水普及率仅

35%, 尚有 2000 多个场镇无供水设施; 在全省的一些旱片死角, 仍有 420 万人饮水困难。

制约我省农田水利快速发展的因素很多, 资金的投入是其中至为关键的一个。

1 我省农田水利建设资金投入状况及弊端

1.1 投入不足。按照“十五计划”和 2010 年规划要求, 我省农田水利建设阶段性目标是: “解决现有有人畜饮水困难; 80% 的乡镇达到自来水; 完成现有病险水库的整治; 渠系水利用率达到 0.5 以上; 解决 2000 个旱山村的生产生活和环境用水”。实现上述目标, 需投入的资金将为 100 多亿元。而 2001 年和 2002 年全省省级以上的各类农田水利建设, 无偿投入年仅 3 亿元左右, 其中列入四川省本级财政预算内资金每年只有 8000 万元左右。农田水利建设投入普遍不足。

3.2 改革现有以行政区划为主的灌区管理体制, 建立具有法人地位的支渠用水管理组织或农民用水户协会。从目前来看, 计量供水、计量收费的关键和难点不在干渠一级, 而是在支渠一级, 只有建立健全支渠用水管理组织, 计量收费工作才可能顺利推进。现在灌区支渠普遍存在无专管机构, 由各县(市)设立片区水利站进行粗放式的管理, 对跨县支渠则采取自己的渠道自己管, 包括岁修、水量调配等等, 形成一种分割管理, 每年上、下游之间矛盾较多, 尤其是春灌用水期间, 下游经常闹水荒。因此, 建立具有责、权、利相结合, 具有独立法人地位的支渠用水管理组织或农民用水户协

会, 可减少中间环节, 直接向农户收取水费, 做到干、支、斗、农渠层层计量, 计量供水、计量收费最终才可能实现。建立了支渠专管机构, 才可能保证水费收取后的专款专用, 支渠工程的维护改造也才有保障。

3.3 正确、认真地核定适应当前农村经济发展水平的农业供水水费价格。水价过低, 不利于水利工程的正常良性运行; 水价过高, 超过农民的经济承受能力, 不利于水费的顺利征收, 同时也不利于农村的社会稳定。只有实行合理的水价, 才有利于计量供水的顺利实施和推行。 ■