

关于我国市政公用基础设施建设发展的报告(续)

The report about the development of the investment and construction of the municipal infrastructure

宋序彤/SONG Xutong
(城市建设研究院,北京,100029)

【中图分类号】F290 【文献标识码】A

7.2 城市市政公用基础设施配置水平,服务功能和人居环境质量全面提高

在城市人口不断增长的情况下,不仅城市基础设施总量不断增加,城市基础设施人均配置水平也有了较大幅度提高。2003年和1990年相比,城市人均拥有城市维护建设资金由64.3元增加到1265元,按可比价格计算,增长了10.2倍,这一数字远远超过了国家人均固定资产投资和人均GDP的增长速度;城市用水普及率和燃气普及率有了大幅度提高,分别增加了38.2和57.6个百分点;城市人均道路面积由3.13m²增加到9.34m²,提高了近2倍;每

万人拥有公交车辆由2.2标台增加到了7.7标台,增加了2.5倍,与此同时,城市生活垃圾无害化处理率提高到了50.8%;城市污水处理率和建成区绿化覆盖率分别增加了26.2和12.0个百分点;人均公共绿地面积由1.78m²增加到6.4m²,城市环境质量得到明显改善。从科学发展观的角度看,城市市政公用基础设施配置水平的不断增长,保障了城市基础设施服务功能和服务质量的不断提高,保障了城市人居环境质量的不断提高,与此同时,城市的总体功能、运行效率和效益也都有了相应的提高。城市基础设施人均配置水平相关统计数字详见表4。

表4 全国城市市政公用基础设施水平增长统计表

年	人口密度 (人/km ²)	人均拥有 城市维护 建设资金 (元)	人均日生活 用水量 (升)	用水普 及率(%)	燃气普 及率(%)	每万人拥 有公共交 通车辆(标台)	人均道路 面积 (m ²)	路网密度 (km/km ²)	建成区路 网密度(km/km ²)	排水管道 密度(km/ km ²)
1990	279	64.3	175.7	48	19.1	2.2	3.13	—	—	—
1995	322	109.1	195.4	58.7	34.3	3.6	4.36	—	—	5.7
2000	442	512.3	220.21	63.9	45.4	5.3	6.13	—	—	6.32
2003	847	1265	210.94	86.2	76.7	7.66	9.34	0.52	7.35	7.02

年	下水道 普及率 (%)	污水 处理率 (%)	污水处理厂 集中处理率 (%)	人均公共 绿地面积 (m ²)	建成区 绿地率 (%)	建成区 绿化覆盖 率(%)	生活垃圾 无害化处 理率(%)	粪便处 理率 (%)	水冲公 厕比率 (%)	万人拥 有公厕 (座)
1990	61.5	16.2	—	1.78	—	19.2	—	—	—	2.97
1995	—	19.69	—	2.49	—	23.9	43.7	—	—	3
2000	—	34.25	—	3.69	23.67	28.15	61.38	55.38	45.05	2.74
2003	—	42.39	27.48	6.49	27.26	31.15	50.78	71.72	54.65	3.18

注:表中黑体字数据为建设部当年“城市建设统计年报”的数字,其余均为2003年的建设部“城市建设统计年报”统计数字。

8 东中西部市政公用基础设施建设发展差异比较

考虑到国民经济发展在地区上的不平衡和差异,中央陆续提出了西部大开发和振兴东北的发展

战略;针对目前中部地区“发展速度落后于西部,发展水平落后于东部”的情况,又提出了中部崛起的战略。为此,本文对我国东部、西部、东北和中部在城市化过程中市政公用基础设施建设发展上的差异作了对比分析,详见表5。

表中数字表明，东部地区城市人口占全国城市人口的 44.86%，其城市维护建设资金占全国城市维护建设资金的 61.16%。所列各项指标，东部地区城市统计平均值均高于全国平均值；城市人均拥有城市维护建设资金比较，我国中部和东北地区与东部地区的差异较大，分别仅为东部地区城市的 43.2% 和 45.6%；西部地区为东部地区城市的 72.3%；城市用水供需比和供水普及率各地区城市差异较小；燃气普及率比较，西部和中部地区城市比

东部地区城市分别相差 30 个百分点和 26 个百分点；城市人均道路面积比较，东北和西北地区城市水平较低，与东部城市相比分别相差 3.27m² 和 2.7m²；城市污水处理率比较，西部和中部地区均比东部地区城市少 14 个百分点；万人拥有公交车辆和人均公共绿地面积比较，中部地区城市均为最低，比东部地区分别相差 23% 和 25%；生活垃圾无害化处理率比较，西部地区城市差距最为明显，低于东部城市 46 个百分点。

表 5 2003 年全国东中西部和东北地区城市市政公用设施投资建设水平统计比较表

区域	省、自治区、直辖市	城市人口 (万人)	城市人口 所占比例 (%)	城市维护 建设资金 所占比例 (%)	人均拥有 城市维护 建设资金 (元)	城市用水 供需比	用水普 及率(%)
东部	北京、天津、河北、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东、海南	15163.9	44.86	61.16%	1619.8	1.41	89.70
东北	辽宁、吉林、黑龙江	4424.43	13.09	7.65%	739.0	1.26	83.26
西部	内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆	6735.00	19.92	18.95%	1203.3	1.39	83.71
中部	山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南	7481.68	22.13	12.24%	699.8	1.37	82.39
全国	31 省、直辖市、自治区	33805.01	100.00	100.00%	1265	1.38	86.15

区域	燃气普及率 (%)	人均道路面积 (m ²)	污水处理率 (%)	万人拥有公交车辆 (标台)	人均公共绿地面积 (m ²)	生活垃圾无害化 处理率(%)
东部	90.15	10.61	48.43	8.27	7.40	60.66
东北	76.31	7.34	42.51	7.40	6.18	38.89
西部	59.87	7.91	34.14	7.01	5.35	14.37
中部	63.81	8.34	34.79	6.40	5.56	47.54
全国	76.75	9.34	42.39	7.5	6.49	50.78

总体来看，在贯彻西部大开发战略的过程中，西部地区城市维护建设资金有了明显的增加，比中部和东北地区城市分别高 71.9% 和 62.8%，城市基础设施建设发展速度明显加快，但是近半数设施水平统计指标值仍排在末尾，说明相关支持大西北发展的政策措施还应继续实施；值得引起注意地是，中部和东北地区城市人均城市维护建设资金还不到东部城市人均值的一半，中部城市在 9 项基础设施水平统计指标中有 3 项处于最低值，东北地区城市有 2 项指标处于最低值，说明这些地区城市不但目前投资水平相对较低，城市基础设施水平的差距也较大。如果按照目前状况发展下去，中部和东北地区城市

与全国城市发展相比其差距还将继续拉大，有可能影响全国的城市化进程。因此，需要对中部和东北地区城市基础设施建设发展问题进行更深入的研究，结合区域经济社会发展的规划提出相关政策和措施，以进一步促进中部的崛起和东北的振兴。
说明：文中统计数字除标注外均来自国家统计局（2004 年中国统计年鉴，中国统计出版社）和建设部综合财务司（中国城市建设统计年报，2003 年，中国建筑工业出版社）。△

作者简介：宋序彤，男，城市建设研究院研究员。
收稿日期：2005-06-20