中国砂石协会在建材行业组织推进大气污染防治攻坚战工作，是中国建材联合会系统贯彻党的十九大精神，落实习近平总书记系列重要讲话精神的具体实践，是用新的发展理念推进建材行业结构调整和转型升级的必然选择。砂石是用量最大的建设用原材料,砂石产业是建材系统中规范化、工业化较晚的产业，几乎都是露天开采，直接从石料矿山开采加工，与生态环境直接关联。持续推进砂石行业大气污染防治攻坚战，是落实“绿水青山就是金山银山”发展理念，加强生态文明建设的需要；是实现砂石行业由高速增长向高质量转型发展的需要；也是推进砂石行业供给侧结构性改革，保障了重大基建项目和民生工程用砂石供应的需要。为此，制定砂石产业2019年度大气污染防治攻坚战实施方案。

一、提高认识，提升站位

建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。我国砂石开采历史悠久，砂石矿山资源类型广泛，矿山分布比较散，砂石产品属物理加工，准入门槛较低，传统的粗放型发展方式，使砂石在开发利用时，资源综合利用水平不高，生产和运输过程中的粉尘比重严重，对大气污染影响较大。

治理砂石行业大气污染，是砂石行业落实和贯彻党中央高质量发展战略部署的政治责任，是推进砂石产业在全社会贯彻新发展理念的重要政治任务，是一项系统的、长期的艰巨任务。砂石行业要统一认识，提升站位，做好顶层设计，推进行业科技开发，提升行业标准建设水平，有步骤、有计划地开展攻坚工作，以绿色发展和节能环保为切入点，实现砂石产业绿色低碳发展。

二、大气污染攻坚总目标

在2018年砂石行业节能减排达标率85%的基础上，通过调结构、淘汰落后、技术创新提升等措施，到2019年年底砂石行业节能减排达标率到90%以上。按砂石200亿吨总产能，机制砂石产能150亿吨计算，需要135亿吨以上产能达标。在环京津冀大气污染传输通道城市即“2+26”城市、泛长三角、珠三角、汾渭平原等重点管控地区，粉尘排放必须要达到当地标准排放限值要求。

三、去产能、淘汰落后目标和措施

（一）去产能、淘汰落后目标

近年来我国的生态文明建设不断深入，环境保护和矿产资源管理力度空前提高。各地对砂石矿山资源进行整合，纷纷出台砂石类矿产资源的规划或产业政策，以矿山资源整合或企业重组等方式，通过重新规划布局，关停环保不达标的中小型企业，来淘汰落后产能，新建大型绿色环保化生产线或生产基地，保障砂石骨料供给。

2019年，（机制）砂石骨料淘汰落后产能较2018年提高5%，产能7.5亿吨以上。

（二）攻坚对象和内容

砂石资源分布较广，属物理加工，准入门槛低，分散在各个行业中。砂石产业地域化特征明显，量大价值低，不便于长途运输。砂石产业大气污染攻坚战中，坚决关闭手续不全、环保不达标、产品质量差的传统粗放式砂石企业，使国家生态文明建设落到实处。

目前，各地在制定砂石产业规划时，一般按年产100万吨、50万吨或60万吨、20万吨或30万吨的规模来定义大、中、小型生产线。生产线的改扩建和新建，都要符合DZ/T0316-2018《砂石行业绿色矿山建设规范》和《砂石骨料绿色生产与运输评价标准》团体标准，达到所在地区水泥行业等有关行业环保标准和绿色矿山标准。

（三）推进进度和措施

宣贯《砂石行业绿色矿山建设规范》，在行业内推进干法生产的收尘技术和湿法生产的废水循环利用技术，加强无组织排放治理，环保不达标的企业全部关停。2019年年底达标率90%以上。

四、结构调整目标和措施

（一）结构调整目标

砂石产业结构持续调整，各地对石矿资源重新规划，科学布局；中小企业兼并重组或合作步伐加快，产业集中度提高，砂石企业向大型化、规模化、集团化发展。到2025年，年产500万吨及以上规模的机制砂石企业集团生产集中度达25%。

在建设绿色砂石工厂的基础上，发展服务业，延长砂石产业链，将砂石产业与生态文明建设有机结合。推广以石矿开采为源头的生态工业园区模式，以砂石骨料生产为主，增产混凝土、砂浆、建筑构件、环保砖等建材产业形成建材工业园区的基础上，再附加教育、休闲度假、生态农业、生态林业及相关公共事业等社会功能，实现第一二三产业融合发展。

（二）攻坚对象和内容

砂石骨料供需矛盾的问题，虽引起政府部门和社会的高度重视，但社会上对砂石行业还存在“关注度高，认可度低”的片面认识。因此，从产业结构调整来看，首先要重视砂石资源的重要性，发挥政府主导作用，进行战略布局和科学规划；加快产业政策方面的引导，鼓励机制砂行业绿色发展；鼓励企业的创新驱动，使砂石生产的绿色环保、高效节能水平快速提高。

（三）推进进度和措施

目前，砂石产业受到政府的重视，产业政策和行业标准规范陆续推出，促进了砂石行业的绿色发展。2018年，自然资源部发布了《砂石行业绿色矿山建设规范》标准，工信部发布《关于推进机制砂石行业高质量发展的若干意见（征求意见稿）》，并组织起草《砂石行业绿色工厂评价导则》标准。据悉，国家发改委和水利部最近也准备起草砂石产业有关政策文件，规范砂石产业的发展，疏堵结合，保障砂石对重点基建工程的供应。

主要措施：做好产业长期规划，优化产业布局；淘汰落后产能，推动结构调整；推进清洁生产，加强节能减排；提高固废利用，发展循环经济；加强创新驱动，促进协同发展；提倡绿色发展，规范矿山建设；推进科学发展，提升行业水平；完善行业管理，发挥行业组织作用。

五、技术改造升级目标和措施

（一）改造升级目标

鼓励企业技术创新和技术改造，加大对收尘措施的投入，加强矿山爆破开采中的无组织排放治理，推广采用湿法穿孔凿岩工艺，在矿山现场、破碎机进出料口、料仓进出料口、厂区道路等位置安装空气雾炮、喷淋装置等，进行降尘抑尘。生产线的改扩建和新建，都要配置环保设施。干旱地区的生产企业，其破碎、筛分、机制砂、皮带输送等工艺进行全封闭，减少粉尘颗粒的外排。加快组织制定《砂石产业技术装备创新提升的攻关方案》，确定目标任务，明确组织和保障措施，将绿色、环保、信息化、智能化确定为创新提升攻关方案的主要目标。通过技术装备创新提升，推动产业技术进步，加快砂石产业转型升级。\_ueditor\_page\_break\_tag\_

（二）攻坚对象和内容

对砂石开采、生产、运输、产品使用等全产业链进行技术升级改造：新型石矿开采技术、新型爆破技术、新型高效节能环保破碎筛分装备及备件、矿山开采和机制砂石生产线智能监控技术和装备、矿山环境监测技术及装备、砂石骨料产品检验检测技术及装备、机制砂石石粉收集及综合利用、废水处理及循环利用、废石尾矿及建筑资源化利用技术、长距离皮带输送技术、再生骨料和环保透水砖机械装备等。

（三）推进进度和措施

按联合会要求，9月制定《砂石产业技术装备创新提升的攻关方案》，经行业征求意见和专家审议后，年底在行业内实施。设定的目标达到世界领先水平；研发的技术装备是系统性的，包括辅机等；体现绿色、环保、信息化、智能化水平。

六、2019年综合措施

1.加强与政府、企业的联系，形成以政府主导，协会协调，企业配合的综合治理方式，推进砂石产业大气污染攻坚战的深入。

2.不符合各地矿产资源规划、行业准备条件和绿色矿山建设规范等标准的砂石生产企业，一律停产整顿或关闭。

3.在行业内推广四种发展模式，通过绿色工厂建设，控制粉尘颗粒物的排放；通过建设产业园区，减少砂石运输量，减轻汽车运输砂石带来的汽车尾气排放带来的大气污染；在业内推广公转铁运输方式，减少汽车尾气排放量。

4.加强行业标准体系建设，通过行业标准促进行业淘汰落后产能、调结构；加强行业人才培训,在砂石行业培养一批具有绿色发展理念的领军人物。

5.加强与政府部门联系，积极为政府提供建议和意见，协助政府部门制定行业政策。

6.准备设立砂石行业科学技术奖，鼓励科研院所和企业进行科技创新和研发，推广节能环保、高效节能的技术装备。

7.召开业内科技大会，在行业内积极总结推广优秀企业绿色发展、节能减排方面的经验，引领行业绿色发展，打好大气污染攻坚战。

七、工作时间进度

1.“第六届中国国际砂石骨料科技大会”定于7月19日~22日在辽宁沈阳召开。通过大会，交流行业最新成果和先进实用技术，促进砂石骨料工业科技进步，加快砂石骨料产业转型升级、技术进步和结构调整的步伐，推动砂石行业大气污染攻坚战的深入。

2.在7月的行业大会上，对《砂石行业绿色矿山建设规范》进行宣贯，对工信部《关于推进机制砂石行业高质量发展的若干意见（征求意见稿）》进行解读。通过政策、标准，推动砂石行业大气污染攻坚战的落实。

3.按联合会要求，9月制定《砂石产业技术装备创新提升的攻关方案》，经行业征求意见和专家审议后，年底在行业内实施。通过技术装备的提升，提高行业节能减排水平，使技术装备成为砂石行业大气污染攻坚战取得成效的有力手段。

4.《砂石行业绿色工厂评价导则》标准项目启动预备会已于6月11日召开，会上提名并讨论了参编单位名单。7月召开标准启动会，9月形成征求意见稿，年底完成标准报批稿。通过绿色工厂标准，引导行业绿色发展，保障砂石行业大气污染攻坚方案各项措施的落地。